



Expediente Tribunal Administrativo del Deporte núm. 223/2025 TAD.

En Madrid, a 8 de enero de 2026, se reúne el Tribunal Administrativo del Deporte para conocer y resolver el recurso interpuesto por D. XXX, actuando en nombre y representación del XXX, frente a la Resolución de 18 de agosto de 2025 del Comité de Apelación de la Real Federación Española de Fútbol.

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Con fecha de 4 de septiembre de 2025, se ha recibido en este Tribunal Administrativo del Deporte el recurso interpuesto por D. XXX actuando en nombre y representación del por D. XXX, actuando en nombre y representación del XXX, frente a la Resolución de 18 de agosto de 2025 del Comité de Apelación de la Real Federación Española de Fútbol por la que se desestima el recurso de apelación y confirma la Resolución dictada por el Comité de Disciplina de la RFEF que acordaba sancionar al club recurrente, por una infracción del artículo 69.1.c), en relación con el artículo 114, del Código Disciplinario de la RFEF, con multa de 15.000 euros, por los hechos denunciados, que tuvieron lugar durante el partido correspondiente a la Jornada 38ª del Campeonato Nacional de Liga de Primera División celebrado el día 24 de mayo de 2025, entre el XXX y el XXX

SEGUNDO. — El recurso presentado ante este Tribunal Administrativo del Deporte solicita *“presentado este escrito, junto a las manifestaciones que en el mismo se contienen, y en su virtud dicte resolución por la que se acuerde ANULAR la sanción impuesta por Resolución de fecha 5 de agosto de 2025, dictada en el Expediente numero 370-2024/2025 por el Comité de Disciplina de la RFEF, y la Resolución de fecha 18 de Agosto de 2025 dictada por el Comité de Apelación de la RFEF, debiendo pronunciarse sobre los siguientes motivos de impugnación:*

1)º- Declare la NULIDAD DE PLENO DERECHO o ANULACION de las resoluciones recurridas por el manifiesto y patente incumplimiento del procedimiento legal o reglamentariamente establecido y de la legalidad en su tramitación o resolución por parte de los órganos federativos.



2º)- Declare la NULIDAD Y/O ANULACION de las resoluciones recurridas por la evidente y manifiesta ausencia de motivación de la misma, ex artículo 47.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, por infracción y vulneración del artículo 35 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, con las consecuencias inherentes a tal declaración, y tras los trámites de aplicación, dicte resolución por la que se acuerde el ARCHIVO DEL PROCEDIMIENTO sin imposición de sanción alguna a este Club.

3º)- En todo caso, acuerde el SOBRESEIMIENTO de esta entidad por haber cumplido diligentemente con sus obligaciones, y en consecuencia ARCHIVE DEFINITIVAMENTE el presente Expediente sin imposición de sanción alguna a esta entidad.

4º)- Declare que esta entidad **NO HA INCURRIDO EN NINGUN MOTIVO DE RESPONSABILIDAD NO EXISTIENDO “CULPA IN OMITIENDO”**, por los hechos ocurridos, dado que ha sido justo al contrario, ya que desde el primer instante, el Club adoptó todas las medidas necesarias y a su alcance tendentes para que dichos cánticos cesaran tanto “preventivas como reactivas”, **COMO ASÍ OCURRIÓ**, por lo que no puede ser merecedora esta entidad de que se la imponga la sanción acordada.

5º)- De forma subsidiaria, y en aplicación de los **principios de legalidad, tipicidad y proporcionalidad los hechos ocurridos no tienen encaje legal o no cumplen los requisitos típicos previstos en el artículo 69.1.c) del Código Disciplinario de la RFEF**. Y por tanto, los cánticos no pueden ser calificado como “muy grave”, como de forma reiterada e igual en otros supuestos idénticos se han pronunciado el Comité de Apelación de la RFEF y el Tribunal Administrativo del Deporte resolviendo que dicho cántico (en particular que la expresión o insulto “puta”) tienen su encaje o tipificación dentro de lo previsto en el **artículo 94 del Código Disciplinario de la RFEF**, por ser más ajustado a derecho, debiendo de considerarse como una infracción y/o sanción “grave”.

La Resolución del Comité de Disciplina de la RFEF imponía al XXX, por una infracción del artículo 69.1.c), en relación con el artículo 114, del Código Disciplinario de la RFEF, con multa de 15.000 euros, por los hechos denunciados, que tuvieron lugar durante el partido correspondiente a la Jornada 38ª del Campeonato Nacional de Liga de Primera División celebrado el día 24 de mayo de 2025, entre el XXX y XXX

Con fecha 27 de mayo de 2025, la XXX presentó escrito denunciando los siguientes hechos, acaecidos con ocasión del partido correspondiente a la jornada 38ª del Campeonato Nacional de Liga de Primera

División celebrado el día 24 de mayo de 2025, entre el XXX y XXX, en las instalaciones del primero.

Según el informe que se acompaña a la denuncia, los hechos fueron los siguientes:

“En el minuto 5 de partido, un grupo de aficionados locales ubicados en el Fondo Sur Bajo, sector .1, tras la portería de ese fondo y por encima de unas pancartas con los lemas "Comandos 94" y "Cachorros XXX ", entonaron de forma coral y coordinada durante, aproximadamente, 10 segundos el cántico "/Pepineros. hijos de puta!".

2. En el minuto 5 de partido, un grupo de aficionados locales ubicados en el Fondo Sur Bajo, sector .1, tras la portería de ese fondo y por encima de unas pancartas con los lemas "Comandos 94" y "Cachorros XXX ", entonaron de forma coral y coordinada durante, aproximadamente, 10 segundos el cántico "/Que sí joder, que puta Leqanés!".

3. En el minuto 9 de partido, un grupo de aficionados locales ubicados en el Fondo Sur Bajo, sector .1, tras la portería de ese fondo y por encima de unas pancartas con los lemas "Comandos 94" y "Cachorros XXX ", entonaron de forma coral y coordinada durante, aproximadamente, 10 segundos el cántico "/ XXX no tiene marido, XXX no tiene mujer, XXX tiene un hijo tonto que se llama Leganés.

4. En el minuto 10 de partido, un grupo de aficionados locales ubicados en el Fondo Sur Bajo, sector .1, tras la portería de ese fondo y por encima de unas pancartas con los lemas "Comandos 94" y "Cachorros XXX ", entonaron de forma coral y coordinada durante, aproximadamente, 10 segundos el cántico "/ XXX no tiene marido, XXX no tiene mujer, XXX tiene un hijo tonto que se llama Leganés!".

5. En el minuto 14 de partido, un grupo de aficionados locales ubicados en el Fondo Sur Bajo, sector .1, tras la portería de ese fondo y por encima de unas pancartas con los lemas "Comandos 94" y "Cachorros XXX ", entonaron de forma coral y coordinada durante, aproximadamente, 30 segundos el cántico "/Alé, alé y puta Leqanés!".

6. En el minuto 39 de partido, un grupo de aficionados locales ubicados en el Fondo Sur Bajo, sector .1, tras la portería de ese fondo y por encima de unas pancartas con los lemas "Comandos 94" y "Cachorros XXX ", entonaron de forma coral y coordinada durante, aproximadamente, 20 segundos el cántico "/Hay que quemar Leqanés!".

7. En el minuto 65 de partido, un grupo de aficionados locales ubicados en el Fondo Sur Bajo, sector J, tras la portería de ese fondo y por encima de unas pancartas con los lemas "Comandos 94" y "Cachorros XXX ", entonaron de forma coral y coordinada durante, aproximadamente, 10 segundos el cántico "¡Pepineros. hijos de puta!"."

Al escrito de denuncia presentado por la XXX se acompañaba, entre otros, archivos audiovisuales en los que se pueden apreciar los referidos hechos.

El Comité de Disciplina de la RFEF consideró acreditados suficientemente los cánticos y expresiones denunciados y tipificó los hechos como infracción muy grave del artículo 69.1 c) del Código Disciplinario de la RFEF en relación con el artículo 114, del Código Disciplinario de la RFEF, con multa de 15.000 euros.

El club recurrente interpuso recurso de apelación solicitando la anulación de la sanción.

El Comité de Apelación de la RFEF desestimó su recurso en vía federativa.

TERCERO.- Se solicitó el informe y expediente a la Real Federación Española de Fútbol cuya aportación consta en el expediente.

CUARTO.- Concedido trámite de audiencia al recurrente, se han presentado alegaciones, tal y como consta en el expediente.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. - El Tribunal Administrativo del Deporte es competente para conocer este recurso con arreglo a lo establecido en la disposición transitoria tercera de la Ley 39/2022, de 30 de diciembre, del Deporte, en concordancia con lo previsto en el artículo 84.1 a) de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, y en los artículos 6.2 c) y f), y 52.2 del Real Decreto 1591/1992, de 23 de diciembre, sobre Disciplina Deportiva, así como en el artículo 1.a) del Real Decreto 53/2014, de 31 de enero, por el que se desarrolla la composición, organización y funciones del Tribunal Administrativo del Deporte.

SEGUNDO. - El recurrente está legitimado activamente para plantear este recurso, por ser titular de derechos e intereses legítimos afectados por ella, en los términos exigidos por el artículo 33.4 del Real Decreto 1591/1992.

TERCERO.- El Club recurrente se alza frente a la resolución recurrida, invocando, en esencia, las alegaciones que ya hizo valer tanto ante el Comité de Competición como ante el Comité de Apelación, que, en síntesis, son las siguientes:

- Falta de motivación de la resolución, pues no especifica qué medidas se consideran que se debían haber tomado respecto de los cánticos que se produjeron, ni tampoco que hechos y actos son imputables al XXX

- Inexistencia de responsabilidad del Club recurrente por ausencia de culpabilidad, por cuanto ha dado cumplimiento a todas las exigencias normativas que debe cumplir respecto a la prevención y represión de comportamientos violentos, ya que adoptó todas las medidas que estaban a su alcance, tanto preventivas como represivas.

CUARTO.- El primer motivo alegado por el recurrente es la falta de motivación de la resolución sancionadora.

Sobre este punto, el recurrente sostiene que la resolución impugnada adolece de falta de motivación, pues no especifica qué actos notorios y públicos que atentan contra la dignidad y el decoro deportivos son imputables al XXX en la medida en que la resolución impugnada, según señala, emplea consideraciones genéricas, inconcretas y estereotipadas.

El Tribunal Supremo ha señalado, por todas, en Sentencias de 24 de febrero de 2011, 17 de octubre de 2014 y 23 de febrero de 2015, *“que no es necesaria una contestación explícita y pormenorizada de todas y cada una de las alegaciones que se aducen por las partes como fundamento de su pretensión, pudiendo bastar, en atención a las circunstancias particulares concurrentes, con una respuesta global o genérica, aunque se omita respecto de alegaciones concretas no sustanciales. Asimismo, se proclama en la STS de 3 de febrero de 2015 que la exigencia de motivación no puede comprender el derecho a que se proporcione a las partes una explicación exhaustiva y pormenorizada de cada argumento invocado o de cada prueba practicada o elemento documental del expediente administrativo, doctrina que ha de ser puesta en conexión con la exigencia de que el defecto de motivación haya*

producido una indefensión efectiva (artículo 48.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas), indefensión que la Jurisprudencia descarta cuando el interesado ha tenido la oportunidad de alegar cuanto ha estimado oportuno en defensa de su derecho tanto en vía administrativa como judicial (STS 2 noviembre 2014).”

Partiendo, por tanto, de que la motivación de los actos administrativos no exige ningún razonamiento exhaustivo y pormenorizado, bastando con que se expresen las razones que permitan conocer los criterios esenciales fundamentados de la decisión, facilitando a los interesados el conocimiento necesario para valorar la corrección o incorrección jurídica del acto a los efectos de ejercitar las acciones de impugnación que el ordenamiento jurídico establece y articular adecuadamente sus medios de defensa.

Pues bien, desde esta perspectiva incluso una mera lectura superficial de la resolución administrativa recurrida pone de manifiesto que la misma no adolece de falta de motivación, por más que la parte recurrente discrepe de la decisión que encierra.

Así señala la resolución del Comité de Disciplina, recurrida: *“Sexto. - Tal y como ya ha tenido ocasión de constatar este órgano disciplinario, la responsabilidad disciplinaria de los clubes organizadores que diseña el artículo 15.1 del Código Disciplinario se presume por la existencia de los cánticos e insultos. Sin embargo, se trata de una presunción iuris tantum que puede destruirse mediante la prueba por parte del Club del cumplimiento diligente de sus obligaciones y la adopción de las medidas preventivas y reactivas exigidas por la legislación deportiva para evitar tales hechos o mitigar su gravedad.*

Así, de acuerdo con la doctrina elaborada por el TAD, el artículo 15 impone una obligación de medios, no de resultado. El cumplimiento de esa obligación no solo debe ir encaminado a la evitación de los cánticos, que difícilmente pueden ser evitables en todos los casos, sino que también debe concretarse en la adopción de medidas de carácter reactivo. Esto es, adoptadas con posterioridad al acaecimiento de los mismos. Entre ellas y en particular, la colaboración eficaz en la identificación y expulsión del recinto de los autores de los cánticos y la emisión inmediata de mensajes condenatorios de los cánticos cada vez que estos se producen.

En este punto, este Comité de Disciplina debe señalar, en definitiva, en línea con lo mantenido por el Sr. Instructor, que el Club expedientado no ha probado en el curso del expediente haber sido lo suficientemente diligente en la implementación efectiva de todas aquellas medidas que son necesarias para impedir que se produzcan este tipo de comportamientos y para mitigar sus efectos una vez que se producen, no habiendo quedado probado que se adoptasen otras medidas reactivas que le son exigibles. En particular, no ha quedado probado que el club haya colaborado

proactiva y eficazmente en la identificación de, al menos, parte de los aficionados autores de los cánticos. Se trata por lo demás de una obligación impuesta por el artículo 3.2.g) de la Ley 19/2007, de 11 de julio, contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte. La letra c) del mismo artículo obliga a los organizadores de competiciones deportivas a “adoptar las medidas necesarias para el cese inmediato de las actuaciones prohibidas, cuando las medidas de seguridad y control no hayan logrado evitar o impedir la realización de tales conductas”.

A la exigencia a los clubes de la implementación de esas medidas (mensajes condenatorios, identificación de las personas involucradas en los hechos que dan lugar al expediente) se ha referido recientemente el TAD en su resolución de 14 de septiembre de 2023 (dictada en el marco del expediente núm. 110/2023).”

Por tanto, se trata de una resolución suficientemente motivada, expresiva de las razones en que la Administración demandada sustenta su decisión, con la amplitud necesaria para que el Club interesado pudiera articular los medios de defensa de sus derechos e intereses que estimara oportunos, por lo que no entraña indefensión alguna.

Verdaderamente, la parte recurrente califica como falta de motivación lo que constituye una mera discrepancia con la resolución recurrida.

Por todo ello, debe ser rechazado el vicio de falta de motivación achacado a la expresada resolución recurrida.

QUINTO.- El segundo motivo del recurso interpuesto ante este Tribunal Administrativo del Deporte se funda en la ausencia de responsabilidad del XXX por la adopción y cumplimiento por el recurrente de sus obligaciones en relación con las medidas exigibles.

El recurrente entiende que resulta imposible controlar lo que sus aficionados puedan expresar dentro de sus límites de libertad de expresión como derecho fundamental de cualquier ciudadano español. Añade que el Club puede adoptar ciertos protocolos de actuación relacionados con el control de los espectadores, pero no limitar la entrada a personas que pueden difamar. Así, afirma que por parte del Club se adoptaron medidas preventivas, siendo su actuación limitada y se activaron los avisos por megafonía del protocolo de violencia verbal. Asimismo, manifiesta la imposibilidad de identificación de las personas que profirieron los cánticos objeto de sanción y de conocer los cánticos que serán realizados por los aficionados durante el encuentro.

El Comité de Disciplina del RFEF en su Resolución dispone en su Fundamento Jurídico Sexto en relación con las medidas adoptadas por el recurrente:

“Sexto. - Tal y como ya ha tenido ocasión de constatar este órgano disciplinario, la responsabilidad disciplinaria de los clubes organizadores que diseña

el artículo 15.1 del Código Disciplinario se presume por la existencia de los cánticos e insultos. Sin embargo, se trata de una presunción iuris tantum que puede destruirse mediante la prueba por parte del Club del cumplimiento diligente de sus obligaciones y la adopción de las medidas preventivas y reactivas exigidas por la legislación deportiva para evitar tales hechos o mitigar su gravedad.

Así, de acuerdo con la doctrina elaborada por el TAD, el artículo 15 impone una obligación de medios, no de resultado. El cumplimiento de esa obligación no solo debe ir encaminado a la evitación de los cánticos, que difícilmente pueden ser evitables en todos los casos, sino que también debe concretarse en la adopción de medidas de carácter reactivo. Esto es, adoptadas con posterioridad al acaecimiento de los mismos. Entre ellas y en particular, la colaboración eficaz en la identificación y expulsión del recinto de los autores de los cánticos y la emisión inmediata de mensajes condenatorios de los cánticos cada vez que estos se producen.

En este punto, este Comité de Disciplina debe señalar, en definitiva, en línea con lo mantenido por el Sr. Instructor, que el Club expedientado no ha probado en el curso del expediente haber sido lo suficientemente diligente en la implementación efectiva de todas aquellas medidas que son necesarias para impedir que se produzcan este tipo de comportamientos y para mitigar sus efectos una vez que se producen, no habiendo quedado probado que se adoptasen otras medidas reactivas que le son exigibles. En particular, no ha quedado probado que el club haya colaborado proactiva y eficazmente en la identificación de, al menos, parte de los aficionados autores de los cánticos. Se trata por lo demás de una obligación impuesta por el artículo 3.2.g) de la Ley 19/2007, de 11 de julio, contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte. La letra c) del mismo artículo obliga a los organizadores de competiciones deportivas a “adoptar las medidas necesarias para el cese inmediato de las actuaciones prohibidas, cuando las medidas de seguridad y control no hayan logrado evitar o impedir la realización de tales conductas”.

A la exigencia a los clubes de la implementación de esas medidas (mensajes condenatorios, identificación de las personas involucradas en los hechos que dan lugar al expediente) se ha referido recientemente el TAD en su resolución de 14 de septiembre de 2023 (dictada en el marco del expediente núm. 110/2023)”.

Este Tribunal Administrativo del Deporte comparte la valoración del Comité de Disciplina de la RFEF, y si bien fueron adoptadas algunas medidas por parte del club recurrente cuando tuvieron lugar los cánticos, las mismas no fueron suficientes, por lo que no se considera que exista una actuación plenamente diligente del club recurrente.

Esta alegación debe ser examinada necesariamente a la luz del art. 15 del Código Disciplinario señala:

"Cuando con ocasión de un partido se altere el orden, se menoscabe o ponga en peligro la integridad física de los árbitros, jugadores, técnicos o personas en general, se causen daños materiales o lesiones, se produzca invasión del terreno de Juego, se exhiban símbolos o se profieran cánticos o insultos violentos, racistas, xenófobos o intolerantes, o se perturbe notoriamente el normal desarrollo del encuentro, incurrirá en responsabilidad el club organizador del mismo, salvo que acredite el cumplimiento diligente de sus obligaciones y la adopción de las medidas de prevención exigidas por la legislación deportiva para evitar tales hechos o mitigar su gravedad.

El organizador del encuentro será también responsable cuando estos hechos se produzcan como consecuencia de un mal funcionamiento de los servicios de seguridad por causas imputables al mismo".

Por tanto, el invocado artículo 15 del Código Disciplinario impone a los clubes organizadores de los eventos deportivos una obligación de medios, que les exige una actuación diligente para evitar comportamientos indebidos, o que, una vez producidos, se repitan a lo largo del encuentro.

En el presente caso, el Comité de Apelación en su Resolución atiende a estas alegaciones en su Fundamento Jurídico Tercero en los siguientes términos:

"Tercero.- Como en otras ocasiones en las que se someten a la consideración de este Comité recursos de apelación contra sanciones adoptadas por el acaecimiento de cánticos calificados como actos y conductas violentas, racistas, xenófobas o intolerantes en el fútbol, el recurrente se refiere a la adopción de distintas medidas preventivas y reactivas, para concluir que, a la luz de las medidas adoptadas, el club actuó, en su condición de organizador del encuentro, con toda la diligencia exigible.

Tales alegatos exigen, en primer lugar, referirse al distinto régimen de imputación de responsabilidad elaborado por el TAD en atención a los distintos tipos de infracciones con las que puede tipificarse un cántico, pudiendo distinguirse a estos efectos entre cánticos calificados en el Código Disciplinario de la RFEF como conductas violentas, racistas, xenófobas o intolerantes, y cánticos calificados como conductas contrarias a la tolerancia, el respeto, la dignidad o decoro deportivos.

El Código Disciplinario en su artículo 15 regula el régimen de responsabilidad disciplinaria de los clubes deportivos para el supuesto en el que, con ocasión de un partido, "se profieran cánticos o insultos violentos, racistas, xenófobos o intolerantes", estableciendo dicha norma que el club organizador "incurrirá en responsabilidad (...) salvo que acredite el cumplimiento diligente de sus obligaciones

y la adopción de las medidas de prevención exigidas por la legislación deportiva para evitar tales hechos o mitigar su gravedad”.

Por tanto, la responsabilidad disciplinaria de los clubes organizadores por este tipo de cánticos se presume por su sola existencia, aunque es una presunción iuris tantum que puede desvirtuarse mediante la prueba por parte del club sobre el cumplimiento diligente de sus obligaciones y la adopción de las medidas de prevención y reacción exigidas por la legislación deportiva para evitar tales hechos o mitigar su gravedad.

En tal caso, que es el que obviamente corresponde en el supuesto que nos ocupa, al haber sido calificado como infracción del art. 114 en relación con el art. 69.1.c) CD, el onus probandi de la diligencia empleada corresponde al club sancionado que debe acreditar su diligencia suficiente en la materia, atendiendo a las circunstancias del encuentro, evidenciando haber adoptado todas las medidas posibles para evitar o, al menos, para aminorar los efectos de los actos violentos, racistas, xenófobos e intolerantes en el deporte, y para identificar a sus autores y ponerlos a disposición de las autoridades competentes, como establece el RD 203/2010.

Distinto sería si nos halláramos ante un supuesto del art. 94 CD, pues, conforme a doctrina consolidada del TAD, que no es preciso reproducir, en tal caso no rige el régimen de presunción e inversión de carga de la prueba mencionado, sino que son los órganos disciplinarios los que deben probar lo que el TAD califica de culpa in vigilando del club, lo cual, según hemos venido expresando reiteradamente, no supone algo muy diferente, pues, en todo caso, se trata de una imprudencia. La diferencia no es tanto lo que hay que probar, sino quien debe probarlo.

El club recurrente insiste en demostrar su diligencia al haber adoptado una serie de medidas preventivas las cuales, aun siendo un dato favorable, no es fundamental que hayan resultado eficaces en el sentido de no repetición de los cánticos; por un lado, porque la prueba de la relación entre la medida y la no repetición es prácticamente imposible y, por otro y sobre todo, porque, aunque se hubieran repetido los cánticos en el mismo partido o en otros posteriores, ello no impediría la admisión de la diligencia del club, si hubiera adoptado todas las medidas debidas, pues su obligación es de medios y no de fines. No obstante lo anterior, es reiterada doctrina de los órganos disciplinarios de la RFEF y del TAD que han de adoptarse además otras medidas reactivas para, si no ya evitar, al menos aminorar las consecuencias de los cánticos. Entre ellas destaca, como, reiteramos, obligación de medios y no de fines, la identificación y expulsión, o al menos el intento de tales, de los autores de los cánticos, medida que, pese a provenir los cánticos de un sector muy determinado del estadio, no consta que el club ni siquiera intentara.

Este Comité considera relevante insistir en la necesidad de intentar de lograr dicha identificación, aunque finalmente no se tenga éxito en ello en aras a dar cumplimiento a la normativa vigente.”

Sobre este punto, hay que reiterar la positiva valoración que a este Tribunal Administrativo del Deporte merece todo intento o acción de los clubes encaminados a erradicar la violencia en el deporte. Pero igualmente hay que insistir en el hecho de que resulta exigible a los clubes la eficacia real de dichas medidas, que únicamente puede ser evidenciada por el resultado final de su adopción. En este caso, ni los mensajes emitidos por megafonía ni los controles realizados en el acceso al estadio pudieron evitar la realización y reiteración de las conductas sancionadas, ni se realizó ninguna actuación en orden a la identificación de las personas autoras de dichos cánticos cuando su situación en el estadio era identificable al estar ubicados en una grada concreta, ni tampoco consta que se hayan incoado por el Club expedientes disciplinarios a los titulares de los abonos ubicados en las gradas desde las que se proferieron dichos cánticos.

Igualmente, como también señala la resolución federativa, es necesario tener en cuenta a este respecto que la Ley 19/2007, contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte dispone en su artículo 3, referente a las medidas para evitar las citadas conductas, lo siguiente:

“1. Con carácter general, las personas organizadoras de competiciones y espectáculos deportivos deberán adoptar medidas adecuadas para evitar la realización de las conductas descritas en los apartados primero y segundo del artículo 2, así como para garantizar el cumplimiento por parte de los espectadores de las condiciones de acceso y permanencia en el recinto que se establecen en el capítulo segundo de este título.

2. Corresponde, en particular, a las personas organizadoras de competiciones y espectáculos deportivos:

a) Adoptar las medidas de seguridad establecidas en esta Ley y en sus disposiciones de desarrollo.

b) Velar por el respeto de las obligaciones de los espectadores de acceso y permanencia en el recinto, mediante los oportunos instrumentos de control.

c) Adoptar las medidas necesarias para el cese inmediato de las actuaciones prohibidas, cuando las medidas de seguridad y control no hayan logrado evitar o impedir la realización de tales conductas.

(...)

g) Colaborar activamente en la localización e identificación de los infractores y autores de las conductas prohibidas por la presente Ley (...).”

Junto a lo anterior, debe traerse a colación lo previsto en el artículo 7 del citado cuerpo legal, referido en este caso a las condiciones de permanencia en el recinto:

“1. Es condición de permanencia de las personas espectadoras en el recinto deportivo, en las celebraciones deportivas, el no practicar actos violentos, racistas, xenófobos o intolerantes, o que inciten a ellos, conforme a lo definido en los apartados primero y segundo del artículo 2 de la presente Ley; en particular:

a) No agredir ni alterar el orden público.

b) No entonar cánticos, sonidos o consignas racistas o xenófobos, de carácter intolerante, o que inciten a la violencia o al terrorismo o supongan cualquier otra violación constitucional.

[...]

3. El incumplimiento de las obligaciones descritas en los apartados anteriores implicará la expulsión inmediata del recinto deportivo por parte de las fuerzas de seguridad, sin perjuicio de la posterior imposición de las sanciones eventualmente aplicables.

4. Las personas espectadoras y asistentes a las competiciones y espectáculos deportivos vendrán obligados a desalojar pacíficamente el recinto deportivo y abandonar sus alrededores cuando sean requeridos para ello por razones de seguridad o por incumplimiento de las condiciones de permanencia referidas en el apartado primero.”

Nos remitimos a la Resolución 44/2020, de 30 de abril, donde este Tribunal se manifiesta como sigue: *“Por otro lado, es importante reseñar a los efectos de la responsabilidad del club que este Tribunal ya ha puesto de manifiesto en otras ocasiones (...) y en cuyo caso la responsabilidad del club sólo podría fundamentarse en la culpa in vigilando, puesto todo ello en conexión con el artículo 28.1 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público. (...) Este Tribunal, echa en falta en el presente caso medidas concretas y más contundentes además de directamente relacionadas con los cánticos emitidos (...). Se limitan a señalar una serie de medidas de seguridad generalizadas que son las que, por otra parte, parece que se adoptan en cualquier estadio y con carácter general, se produzcan o no las conductas como las que dieron lugar al expediente. Este Tribunal ha venido exigiendo medidas más específicas como, por ejemplo (vid. Expediente núm. 154/2017), la identificación de los autores materiales de los cánticos o su expulsión, recordando que el Reglamento de acceso y permanencia para los espectadores establece como*

incumplimiento de la condición de permanencia en el estadio (...) de donde se deduce una medida que podría haberse adoptado, lo que no consta que se hiciera”.

Por tanto, la actuación realizada por el club recurrente durante y con posterioridad al encuentro disputado fue claramente ineficaz en relación con sus obligaciones legalmente impuestas, no consiguiendo ni evitar ni mitigar los cánticos que se escucharon en el estadio en distintos momentos de la celebración del partido.

Por lo que se refiere a la libertad de expresión de los aficionados dentro del estadio, como ha venido señalando este TAD en múltiples resoluciones, dada la naturaleza violenta y degradante de los cánticos proferidos por algunos aficionados del club recurrente, estas conductas en ningún modo pueden resultar amparadas en el ejercicio de la libertad de expresión, al tratarse precisamente de unos comportamientos que el Club debe erradicar.

Este Tribunal Administrativo del Deporte, discrepa de las afirmaciones del recurrente entendiendo los cánticos proferidos dentro de la libertad de expresión y considera que el explícito contenido de los cánticos deja poco margen de interpretación, y es que los mismos quedan fuera del ámbito de la libertad de expresión, pues dado su contenido, de innecesaria repetición, se considera que atentan directamente y sin ningún género de dudas contra valores tradicionalmente asociados al deporte, a saber: igualdad y no discriminación, promoción de la paz y la concordia, el respeto, la solidaridad, el compañerismo, el juego limpio, etc., entre otros recogidos tanto en la Ley del Deporte como en la Carta Olímpica.

Precisamente, la doctrina del Tribunal Constitucional en supuestos de colisión entre la libertad de expresión y el derecho al honor, ha señalado que aquella libertad no comprende frases ni alusiones injuriosas o que comporten descrédito, difamación, desprestigio, menosprecio o insulto, entendiendo por tal la expresión material y formal injuriosa innecesaria para el mensaje emitido. Y es que debe entenderse que son ciertamente injustificables las afirmaciones vejatorias para el honor ajeno, y particularmente, si están hechas fuera de contexto y nada tienen que ver con los hechos acaecidos. En este caso concreto, los cánticos vejatorios producidos ninguna relación guardan con el encuentro que se disputa haciendo referencia a terceros con los que no existía ninguna vinculación.

En este sentido, la Sentencia del Tribunal Constitucional 165/1987, de 27 de octubre, señaló que la libertad de expresión *“debe enjuiciarse sobre la base de distinguir radicalmente, a pesar de la dificultad que comporta en algunos supuestos, entre información de hechos y valoración de conductas personales y, sobre esta base, excluir del ámbito justificador de dicha libertad las afirmaciones vejatorias para el*

honor ajeno en todo caso innecesarias para el fin de la formación pública en atención al cual se garantiza constitucionalmente su ejercicio”.

Por último, en cuanto a la naturaleza de los cánticos, la calificación de la infracción cometida se funda en los cánticos que la Resolución del Comité de Disciplina Deportiva califican como: *“Así, los órganos disciplinarios federativos han señalado ya en numerosísimas ocasiones durante varias temporadas que el cántico que anima a volar un estadio colocando una bomba queda incardinado en el artículo 69.1.c) del Código Disciplinario de la RFEF. (resolución de 17 de agosto de 2023, dictada en el marco del expediente núm. 90/2023).”*

El Tribunal Administrativo del Deporte confirma la calificación del Comité de Disciplina Deportiva. Ciertamente, dispone el artículo 69.1.c) del Código Disciplinario lo siguiente: *“Se entiende por actos o conductas violentas o que incitan a la violencia en el fútbol: (...) c) La entonación de cánticos que inciten a la violencia o constituyan manifiesto desprecio a las personas que intervienen en el encuentro.”*

En relación con el tipo infractor anterior, dispone el artículo 114 del Código Disciplinario lo siguiente: *“La pasividad en la represión de las conductas violentas, xenófobas e intolerantes y de las conductas descritas en el artículo 70, cuando por las circunstancias en las que se produzcan no puedan ser consideradas como infracciones muy graves conforme al apartado anterior será considerada como infracción de carácter grave y podrán imponerse las siguientes sanciones: (...)”*

En concreto, el como señala el Comité de Apelación, *“que cánticos tales como “Hay que quemar Leganés”, “Putas Leganés” o “Pepineros hijos de puta”, han de ser incardinados en lo dispuesto en el artículo 114 del Código Disciplinario de la RFEF. Ello por cuanto dichos cánticos proferidos contra un equipo rival, revisten de especial gravedad, incitando al odio y la violencia o suponiendo manifiesto desprecio [...]”*. Esta circunstancia, evidencia que la norma que da total respuesta al significado de antijuridicidad de la conducta es el artículo 69.1.c) en relación con el artículo 114 del Código Disciplinario, pues no nos hallamos ante actos notorios y públicos que se limiten a atentar contra la dignidad o el decoro deportivos, sino que, además de ello, sin duda incitan a la violencia y constituyen manifiesto desprecio a las personas que intervienen en el encuentro.

En consecuencia, y en coherencia con el asentado criterio de este Tribunal, debe procederse a la desestimación de presente motivo de recurso formulado por el Club recurrente.

En su virtud, este Tribunal Administrativo del Deporte

ACUERDA

DESESTIMAR el recurso interpuesto por D. XXX actuando en nombre y representación del XXX frente a la Resolución de 18 de agosto de 2025 del Comité de Apelación de la Real Federación Española de Fútbol.

La presente resolución es definitiva en vía administrativa, y contra la misma podrá interponerse recurso contencioso-administrativo ante el Juzgado Central de lo Contencioso-Administrativo, con sede en Madrid, en el plazo de dos meses desde su notificación.

EL PRESIDENTE

EL SECRETARIO