



Expediente Tribunal Administrativo del Deporte núm. 62/2026 cau TAD.

En Madrid, a 12 de marzo de 2026, se reúne el Tribunal Administrativo del Deporte para conocer y resolver la solicitud de suspensión cautelar formulada por D. XXX, en nombre y representación del club XXX contra la resolución, de XXX, del Juez Único de Apelación de Fútbol Sala de la Real Federación de Fútbol (RFEF) por la que se confirma la resolución del Juez Disciplinario Único de Fútbol Sala, de fecha XXX

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO. Ha tenido entrada en este Tribunal Administrativo del Deporte del recurso formulado por D. XXX, en nombre y representación del club XXX contra la resolución, de XXX, del Comité Nacional de Apelación de la Real Federación de Fútbol (RFEF) por la que se confirma la resolución del Juez Disciplinario Único de Fútbol Sala, de fecha 28 de enero de 2026.

Con fecha 24 de enero de 2026, estaba programada la disputa del encuentro entre los equipos XXX- XXX– correspondiente a la jornada 18 de Segunda División B Fútbol Sala Grupo 1. En el acta del encuentro se hace constar:

“Siendo las 18:15, tras haber esperado el periodo de cortesía establecido, se suspende el encuentro por incomparecencia del equipo visitante “XXX”, estando presente tanto el equipo local “XXX” como el equipo arbitral en la instalación. (Suspendido sin comenzar”.

Ante la citada incomparecencia, con fecha 28 de enero de 2026, el Juez Disciplinario Único de Fútbol Sala de la RFEF, acuerda *“dar por perdido por un resultado de seis goles a cero al club XXX. en el encuentro que debió celebrarse el día 24 de enero de 2026, contra el club XXX, correspondiente a la Segunda División B de Fútbol Sala, descontando además al club XXX. tres puntos en su clasificación. En atención a las circunstancias concurrentes y fijando la sanción pecuniaria en su grado mínimo, procede imponer al club XXX. multa de 300 euros.”*



Recurrida dicha resolución en apelación, con fecha 12 de febrero de 2026, el Juez Único de Apelación de Fútbol Sala acuerda desestimar el recurso, confirmando íntegramente la resolución del Juez Disciplinario Único.

SEGUNDO. Frente a esta última resolución se alza el recurrente, presentando en tiempo y forma recurso ante este Tribunal Administrativo del Deporte. Tras exponer cuanto conviene a su derecho, mediante OTROSÍ realiza petición de medida de suspensión cautelar con el siguiente contenido:

“Se solicita la suspensión cautelar de la ejecución de la resolución recurrida, en particular de la deducción de puntos en la clasificación.

La ejecución inmediata de la sanción alteraría la clasificación durante el desarrollo de la competición, generando un perjuicio deportivo difícilmente reversible en caso de estimación del recurso.

La suspensión cautelar solicitada no causa perjuicio al interés general, limitándose a mantener provisionalmente la situación existente hasta que el Tribunal Administrativo del Deporte resuelva definitivamente el recurso.

Concorre asimismo apariencia de buen derecho (fumus boni iuris), derivada de las circunstancias excepcionales expuestas en el presente recurso y de la existencia de elementos objetivos que evidencian que la ausencia al encuentro no fue consecuencia de una conducta negligente del club.

Debe tenerse en cuenta que la competición se encuentra en desarrollo y que la deducción inmediata de puntos altera la clasificación deportiva de forma directa, pudiendo afectar a posiciones relevantes de la tabla clasificatoria.

En caso de estimación del recurso, la restitución posterior de los puntos podría resultar insuficiente para reparar los efectos producidos durante el desarrollo de la competición, lo que justifica la adopción de la medida cautelar solicitada.”

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. El Tribunal Administrativo del Deporte es competente para conocer este recurso con arreglo a lo establecido en la Disposición transitoria tercera de la Ley 39/2022, de 30 de diciembre, del Deporte, en concordancia con lo previsto en el artículo 84.1 a) de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, y en los artículos 6.2 c) y f), y 52.2 del Real Decreto 1591/1992, de 23 de diciembre, sobre



MINISTERIO DE EDUCACIÓN,
FORMACIÓN PROFESIONAL
Y DEPORTES

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL
DEPORTE

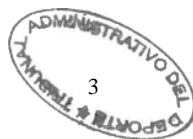
Disciplina Deportiva, así como en el artículo 1.a) del Real Decreto 53/2014, de 31 de enero, por el que se desarrolla la composición, organización y funciones del Tribunal Administrativo del Deporte.

SEGUNDO. El recurrente está legitimado activamente para plantear este recurso, por ser titular de derechos e intereses legítimos afectados por ella, en los términos exigidos por el artículo 33.4 del Real Decreto 1591/1992.

TERCERO. De conformidad con lo dispuesto en el art. 81 de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, las sanciones impuestas a través del correspondiente expediente disciplinario serán inmediatamente ejecutivas sin que las reclamaciones y recursos que procedan contra las mismas paralicen o suspendan su ejecución, todo ello sin perjuicio de las facultades que corresponden a los órganos disciplinarios de las distintas instancias de adoptar, a instancia de parte, las medidas cautelares que estime oportunas para el aseguramiento de la resolución que, en su día, se adopte.

CUARTO. Para resolver acerca de la medida cautelar solicitada es necesario partir de dos presupuestos. El primero de ellos se sustancia en el reconocimiento de que la tutela cautelar en el procedimiento administrativo sancionador forma parte integrante del derecho a la tutela judicial efectiva reconocido en el art. 24.1 de la Constitución, cuya aplicación se proyecta a este tipo de procedimientos administrativos, tal y como lo viene afirmando el Tribunal Constitucional en una jurisprudencia reiterada y constante (por todas las SSTC STC 236/2007, de 7 de noviembre, FJ 16; 259/2007, de 19 de diciembre, FJ 8, y 141/2020, de 19 de octubre, FJ 3). Esta jurisprudencia sostiene que el derecho a la tutela judicial reconocido en el art. 24.1 CE no es tal sin medidas cautelares adecuadas que aseguren el efectivo cumplimiento de la resolución definitiva que recaiga en el proceso (STC 14/1992, de 10 de febrero, FJ 7), respondiendo la potestad jurisdiccional de suspensión a la necesidad de evitar que un posible fallo favorable de la pretensión quede, contra lo dispuesto en el art. 24.1 CE, desprovisto de eficacia.

El segundo de los presupuestos de que debemos partir es que la concesión o denegación de la medida cautelar exige una ponderación suficiente de los intereses en conflicto (STS de 7 de junio de 2005). Es doctrina jurisprudencial consolidada que esa ponderación de intereses debe efectuarse a la vista de los perjuicios causados por la ejecutividad del acto, perjuicios estos que han de ser acreditados y de difícil o imposible reparación. Ciertamente es que ese examen tiene carácter preliminar y no puede



MINISTERIO DE EDUCACIÓN,
FORMACIÓN PROFESIONAL
Y DEPORTES

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL
DEPORTE

en modo alguno prejuzgar el resultado del recurso, pero sí ha de ser suficiente para fundar una resolución razonable.

A ello cabe añadir que para la concesión de una medida cautelar es preciso justificar mínimamente la concurrencia de la apariencia de buen derecho (*fumus boni iuris*). La entidad de la apariencia debe ser ponderada circunstanciadamente, de manera que sólo cuando la presunción de legalidad del acto administrativo impugnado se vea destruida *prima facie* por aquella apariencia puede entenderse que queda excluido el fundamento de la ejecutividad y, por ende, plenamente justificada la suspensión.

De todo ello se ha hecho eco igualmente la regulación. En concreto, el artículo 117.2 de la Ley 39/2015 establece las circunstancias que deben concurrir para poder suspender la resolución recurrida previa ponderación, suficientemente razonada, entre el perjuicio que causaría al interés público o a terceros la suspensión y el ocasionado al recurrente como consecuencia de la eficacia inmediata del acto recurrido. Tales circunstancias son: (i) que la ejecución pudiera causar perjuicios de imposible o difícil reparación; (ii) que la impugnación se fundamente en alguna de las causas de nulidad de pleno derecho previstas en el artículo 47.1 de la propia Ley 39/2015.

QUINTO. Así las cosas, siguiendo una consolidada línea jurisprudencial, ha de decirse que el *periculum in mora* (perjuicio irreparable) constituye el primer criterio a considerar para la adopción de la medida cautelar.

El recurrente expone que el cumplimiento de la sanción impuesta le causaría un perjuicio irreparable ya que “*La ejecución inmediata de la sanción alteraría la clasificación durante el desarrollo de la competición, generando un perjuicio deportivo difícilmente reversible en caso de estimación del recurso.*”

El llamado *periculum in mora* concurre cuando la inmediata ejecución del acto impugnado haría perder su finalidad y sentido al recurso, por consolidar una situación fáctica irreparable o por ocasionar perjuicios de muy difícil enmienda. Este requisito ha de ser invocado y probado por la parte recurrente, no bastando meras alegaciones o simples indicios, sino que es necesario una prueba cumplida de los daños y perjuicios invocados.

También la jurisprudencia viene matizando la concurrencia de este requisito, en el sentido de que esa pérdida de la finalidad legítima del recurso tiene lugar en presencia de eventuales perjuicios irreparables, pero también, “*con abstracción de eventuales perjuicios, siempre que se advierta que de modo inmediato puede producirse una situación que haga ineficaz el proceso. Si bien se debe tener en*



cuenta que la finalidad asegurable a través de las medidas cautelares es la finalidad legítima que se deriva de la pretensión formulada ante los Tribunales.” [Sentencia de la Sección 4ª de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo, de 15 de septiembre de 2003 (RJ 2003\6474, recurso de casación núm. 12/2000)].

Además, en el ámbito de la competición deportiva, el *periculum in mora* debe apreciarse conforme al principio *pro competitione*.

En el presente caso, entiende este Tribunal que no puede apreciarse la concurrencia del requisito relativo a la existencia de un perjuicio de imposible o difícil reparación que justifique la adopción de la medida cautelar solicitada.

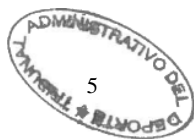
En primer lugar, la parte recurrente se limita a afirmar de manera genérica que la deducción de puntos alteraría la clasificación durante el desarrollo de la competición, pero no acredita de forma concreta ni específica la producción de un perjuicio irreparable. La mera incidencia de una sanción disciplinaria en la clasificación deportiva constituye una consecuencia normal e inherente a este tipo de sanciones, por lo que no puede considerarse, por sí sola, un daño cualificado que justifique la suspensión cautelar de su ejecución.

En segundo lugar, el eventual perjuicio alegado resulta plenamente reversible en caso de estimación del recurso. Si el órgano competente estimara finalmente las pretensiones del recurrente, la restitución de los puntos deducidos permitiría restablecer la situación deportiva y clasificatoria del club, sin que se haya acreditado que dicha restitución resulte material o jurídicamente imposible.

Asimismo, la argumentación del recurrente se basa en meras hipótesis sobre posibles efectos futuros en la clasificación, sin acreditar que la deducción de puntos vaya a producir necesariamente consecuencias irreparables como la pérdida de categoría, la imposibilidad de acceder a determinadas fases de competición o cualquier otro efecto definitivo en la estructura de la competición.

Al no haberse acreditado la existencia de un perjuicio irreparable o de imposible reparación, no concurre este presupuesto necesario para la suspensión cautelar de la resolución recurrida.

SEXTO. Si bien, siguiendo una consolidada línea jurisprudencial, ha de reiterarse que el *periculum in mora* constituye el primer criterio a considerar para la adopción de la medida cautelar, también es cierto que “en modo alguno es el único, ya que debe adoptarse ponderando las circunstancias del caso, según la justificación ofrecida en el momento de solicitar la medida cautelar, en relación con los distintos criterios que deben ser tomados en consideración, artº 130 de la LJCA y teniendo en



MINISTERIO DE EDUCACIÓN,
FORMACIÓN PROFESIONAL
Y DEPORTES

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL
DEPORTE

cuenta la finalidad de la medida cautelar y su fundamento constitucional.” (STS 5080/2015, Sección 2ª, Sala de lo Contencioso, de 14 de febrero de 2015)

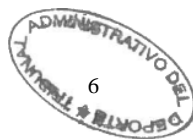
Esto nos lleva al examen de la concurrencia de una apariencia de buen derecho (*fumus boni iuris*) que pudiera justificar la adopción de la medida cautelar solicitada en los términos expuestos por el recurrente que, como se ha expuesto, alega que concurre “*a la vista de la prueba objetiva que cuestiona la calificación jurídica realizada.*”

Pues bien, debe recordarse aquí que la jurisprudencia del Tribunal Supremo,

«(...) admite el criterio de apariencia de buen derecho, entre otros, en supuestos de nulidad de pleno derecho, siempre que sea manifiesta; de actos dictados en cumplimiento o ejecución de una disposición general declarada nula; de existencia de una sentencia que anula el acto en una anterior instancia aunque no sea firme; de existencia de un criterio reiterado de la jurisprudencia frente al que la Administración opone una resistencia contumaz o, de modo muy excepcional, de prosperabilidad ostensible de la demanda. (...) En efecto, nuestra jurisprudencia advierte (...) que “la doctrina de la apariencia de buen derecho, tan difundida, cuan necesitada de prudente aplicación, debe ser tenida en cuenta al solicitarse la nulidad de un acto dictado en cumplimiento o ejecución de una norma o disposición general, declarada previamente nula de pleno derecho o bien cuando se impugna un acto idéntico a otro que ya fue anulado jurisdiccionalmente, pero no al predicarse la nulidad de un acto, en virtud de causas que han de ser, por primera vez, objeto de valoración y decisión en el proceso principal, pues de lo contrario se prejuzgaría la cuestión de fondo, de manera que por amparar el derecho a una efectiva tutela judicial se vulneraría otro derecho, también fundamental y recogido en el propio artículo 24 de la Constitución, cual es el derecho al proceso con las garantías debidas de contradicción y prueba, porque el incidente de suspensión no es trámite idóneo para decidir la cuestión objeto del pleito”.

En definitiva, no es la pieza de suspensión el lugar indicado para enjuiciar de manera definitiva la legalidad de la actuación administrativa impugnada. Ahora bien, la doctrina de que se trata permite valorar la existencia del derecho con carácter provisional, dentro del limitado ámbito que incumbe a los incidentes de esta naturaleza, y sin prejuzgar lo que en su día declare la sentencia definitiva, a los meros fines de la tutela cautelar.

Y es que existen supuestos singulares en los que la apariencia de buen derecho, dentro de los límites en que cabe realizar en la pieza de medidas



cautelares, se impone con tal intensidad que si con carácter general la pérdida de la finalidad legítima del recurso es el elemento central de la decisión cautelar, debe ponderarse el posible resultado del asunto principal y el desvalor que representa desde el punto de vista de la tutela judicial efectiva la ejecución del acto administrativo impugnado» (STS 1089/2017, Sección 2ª de la Sala de lo Contencioso Administrativo, de 24 de marzo de 2017, FD.4).

Lo que viene a confirmar el criterio jurisprudencial reiterado de que sólo en «presencia de una “fuerte presunción” o “manifiesta fundamentación” de ilegalidad de la actividad frente a la que se solicita la medida cautelar, se concede ésta analizando sólo el aspecto del “*fumus boni iuris*”, sin entrar en el examen de un perjuicio grave irreparable» (FD 1º, STS 5835/2008, Sección 2ª, Sala de lo Contencioso Administrativo, de 3 de octubre de 2008, reiterativa de doctrina previa).

Esta apariencia así descrita, en fin, es la exigida **para proceder** a la apreciación de la concurrencia del requisito del *fumus boni iuris*.

En la presente situación, a la vista de las alegaciones del recurrente, no se justifica, ni tan si quiera de manera exigua o superficial, la apariencia de buen derecho de su pretensión. Nada alega el recurrente sobre este punto, más allá de la concurrencia de apariencia de buen derecho fundada en la prueba aportada.

La apariencia de buen derecho no puede sustentarse en una valoración de pruebas que, en todo caso, deberán ser examinadas en el procedimiento principal. La pieza cautelar no constituye el cauce adecuado para anticipar el resultado del recurso, ni para enjuiciar el fondo del asunto, pues ello supondría vulnerar el derecho al proceso con todas las garantías.

La doctrina consolidada del Tribunal Supremo insiste en que la suspensión cautelar no puede transformarse en un instrumento para prejuzgar la legalidad del acto impugnado, sino que debe limitarse estrictamente a asegurar la eficacia de la resolución definitiva.

Todo ello, claro está, sin que se prejuzgue el sentido de la resolución que en su momento se dicte, partiendo de que estamos en el ámbito propio de la tutela cautelar y, por tanto, está vedado ahora entrar a conocer sobre el fondo del asunto, constituido por las diversas perspectivas subjetivas que defiende el recurrente en su disconformidad frente al acto recurrido y de ahí que no se vayan a resolver dentro de esta pieza de suspensión.



Así pues, de conformidad con lo dispuesto en el art. 81 de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, en el 30 del Real Decreto 1591/1992, de 23 de diciembre, sobre disciplina deportiva y, por aplicación supletoria, en el artículo 117 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y teniendo por atendidas las circunstancias que deben valorarse en este tipo de solicitudes de medidas cautelares, así como el principio *pro competitione*, este Tribunal considera que no procede estimar la solicitud de suspensión cautelar.

SÉPTIMO. Adicionalmente a lo anterior, debe recordarse que la concesión o denegación de una medida cautelar exige realizar una adecuada ponderación de los intereses en juego, teniendo en cuenta el interés general, el interés particular del recurrente y los intereses de terceros. Así, procede efectuar una valoración circunstanciada de todos los intereses en conflicto, en orden a la concesión o denegación de la medida cautelar impetrada.

El criterio jurisprudencial respecto a su adopción es recogido en los siguientes términos: se concederá la medida cuando la ejecución del acto o la aplicación de la disposición pudieran hacer perder su finalidad legítima al recurso; se denegará, en cambio, cuando, aun concurriendo el *periculum in mora*, de la adopción de aquélla “*pudiera seguirse perturbación grave de los intereses generales o de tercero que el Juez o Tribunal ponderará en forma circunstanciada*” (STS 311/2026, Sección 3ª de la Sala de lo Contencioso, de 20 de enero de 2026)

El criterio de ponderación de los intereses concurrentes es complementario del de pérdida de la finalidad legítima del recurso, de manera que solo procederá su valoración en aquellos casos en los que el primero concurra. A sensu contrario, si no se aprecia la concurrencia del *periculum in mora*, no habrá lugar a la adopción de la medida cautelar, cualquiera que sea la valoración de los intereses concurrentes.

En este punto, el Auto de 28 de noviembre de 2025, dictado en el Procedimiento Ordinario 67/2025, del Juzgado Central de lo Contencioso-administrativo nº10, señala en su fundamento de derecho primero lo siguiente: “[...] *no es posible resolver la solicitud teniendo en cuenta exclusivamente este criterio, puesto que la suspensión de la ejecución de la sanción acordada por los órganos competentes del ámbito deportivo, supone una alteración de la competición que incide en derechos de terceros, en concreto el de los otros equipos participantes en ella y, en especial, el que ha de jugar contra el XXX el próximo partido.*”



La incidencia en la competición es clara, porque la suspensión se cumpliría de ser confirmada en otros partidos frente a otros equipos alterando el desarrollo y resultado de aquélla.

Este interés resulta, a mi juicio, más digno de protección que el del jugador por jugar el próximo partido y su club consistente en contar con sus servicios en él, dándose la previsión del artículo 130.2 de la LJCA que ha de conducir a la denegación de la medida.

Por otra parte, proceder a la suspensión de la sanción por esta vía, teniendo en cuenta exclusivamente la pérdida de la finalidad del recurso, llevaría en la práctica a permitir al club elegir el partido en que le interesa que su jugador cumpla la sanción de suspensión con lo que, nuevamente por esta vía, se vendría a interferir en el normal desarrollo de la competición.”

En este punto, considera este Tribunal que la adopción de la medida solicitada comprometería gravemente el interés general, al impedir la eficacia inmediata de una sanción disciplinaria cuya finalidad es garantizar el correcto desarrollo de la competición y el cumplimiento efectivo de las normas que la rigen.

En este sentido, la suspensión cautelar de una sanción de deducción de puntos supondría alterar provisionalmente la clasificación de la competición y generar una situación de incertidumbre competitiva que podría afectar no solo al club recurrente, sino también al resto de participantes. La modificación cautelar de la tabla clasificatoria durante el desarrollo del campeonato introduce un elemento de provisionalidad e inestabilidad que incide directamente en la igualdad competitiva entre los clubes, en la medida en que condiciona las posiciones relativas, los objetivos deportivos y las expectativas legítimas de los demás equipos.

Ello frustraría la finalidad legítima del procedimiento disciplinario y debilitaría la confianza en el sistema sancionador, al privar de eficacia inmediata a las resoluciones adoptadas por los órganos disciplinarios en un ámbito caracterizado precisamente por la necesidad de asegurar la regularidad y continuidad de las competiciones. Frente a los intereses particulares del recurrente, debe prevalecer el interés público en la correcta aplicación de las normas y en la preservación de la igualdad y la integridad de la competición.

En su virtud, este Tribunal Administrativo del Deporte

ACUERDA



MINISTERIO DE EDUCACIÓN,
FORMACIÓN PROFESIONAL
Y DEPORTES

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL
DEPORTE

DENEGAR la solicitud de suspensión cautelar formulada por D. XXX, en nombre y representación del club XXX contra la resolución, de XXX

La presente resolución es definitiva en vía administrativa, y contra la misma podrá interponerse recurso contencioso-administrativo ante la Sección de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Central de Instancia, con sede en Madrid, en el plazo de dos meses desde su notificación.

LA PRESIDENTA

LA SECRETARIA



MINISTERIO DE EDUCACIÓN,
FORMACIÓN PROFESIONAL
Y DEPORTES

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL
DEPORTE